

Курганская область

Катайский район

Ушаковский сельсовет

Администрация Ушаковского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 марта 2018 года №10

с. Ушаковское

Об утверждении муниципальной Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета Катайского района Курганской области на 2018-2039 годы

В соответствии Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь Уставом Ушаковского сельсовета Катайского района Курганской области Администрация Ушаковского сельсовета ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета Катайского района Курганской области на 2018-2039 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Обнародовать настоящее постановление на досках информации Администрации Ушаковского сельсовета, расположенных в селе Ушаковское, деревне Оконечникова, деревне Шевелева.
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Ушаковского сельсовета

М.А. Никифоров

Приложение к постановлению Администрации
Ушаковского сельсовета от 2 марта 2018 года № 10
«Об утверждении муниципальной Программы комплексного
развития социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета
Катайского района Курганской области на 2018-2039 годы»

**Муниципальная Программа комплексного развития социальной
инфраструктуры Ушаковского сельсовета
Катайского района Курганской области на 2018-2039 годы**

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Муниципальная Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета Катайского района Курганской области на 2018-2039 годы (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N191-ФЗ; - Градостроительный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 6 октября 2003 года N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; - Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Генеральный план Ушаковского сельсовета Катайского района Курганской области
Заказчик Программы	Администрация Ушаковского сельсовета. Курганская область, Катайский район, село Ушаковское, улица Ленина, д.57
Разработчик Программы	Администрация Ушаковского сельсовета. Курганская область, Катайский район, село Ушаковское, улица Ленина, д.57
Ответственный исполнитель Программы	Администрация Ушаковского сельсовета
Исполнители Программы	Администрация Ушаковского сельсовета
Цель и задачи Программы	<p>Цель Программы:</p> <p>Развитие социальной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры) в соответствии с текущими и перспективными потребностями муниципального образования, в целях создания благоприятных условий для жизни населения и улучшения экологического состояния.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышение уровня жизни населения; - повышение качества оказания медицинской помощи за счет оснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием, - привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства спортивных сооружений;

	<ul style="list-style-type: none"> - реконструкция и ремонт образовательного учреждения, строительство детской площадки. - улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции мест массового отдыха и рекреации.
Важнейшие целевые показатели Программы	<p>Целевыми показателями Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - степень готовности объектов, ввод которых предусмотрен программными мероприятиями в соответствии с графиком выполнения работ; - ожидаемая продолжительность жизни населения; - доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием; - доля детей, охваченных школьным образованием; - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения; - удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; - уровень безработицы; - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями; - увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.
Ожидаемый конечный результат Программы	<ul style="list-style-type: none"> - ввод в эксплуатацию предусмотренных Программой объектов социальной инфраструктуры; - доступность объектов социальной инфраструктуры; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения социальными инфраструктурами; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры;
Источники финансирования Программы	Программа финансируется из местного бюджета и инвестиционных ресурсов
Сроки реализации Программы	<p>1 этап: 2018-2022 годы;</p> <p>2 этап до 2039 года (на срок действия генерального плана)</p>

1. Введение

Необходимость реализации закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является обеспечение развитие социальной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры) в соответствии с текущими и перспективными потребностями муниципального образования, в целях создания благоприятных условий для жизни населения и улучшения экологического состояния.

Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Основными *задачами* совершенствования и развития социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета являются:

- развитие социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышение уровня жизни населения;
- повышение качества оказания медицинской помощи за счет оснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием,

- привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства спортивных сооружений;
- реконструкция и ремонт образовательного учреждения, строительство детской площадки.
- улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции мест массового отдыха и рекреации.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных Программ организаций строительного комплекса муниципального образования.

1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

1.1. описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Муниципальное образование Ушаковского сельсовета является сельским поселением. Территория поселения входит в состав Катайского района Курганской области. Территорию поселения составляют земли населенных пунктов: с. Ушаковское, д. Оконечникова, д. Шевелева, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения. В состав территории сельского поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения. Муниципальное образование Ушаковский сельсовет расположено в центральной части Катайского района и севере западной части Курганской области. Общая площадь земель в границах муниципального образования «Ушаковский сельсовет» 12539 га. В состав муниципального образования входят село Ушаковское, деревня Оконечникова, деревня Шевелева. Общая численность населения по состоянию на 1 января 2017 года составляет 933 человека, число дворов 300. Административным центром сельсовета является село Ушаковское.

Сведения о населении муниципального образования (по населенным пунктам)

Таблица № 1

№ п/п	Наименование населенного пункта	Удаленность, км		Число дворов	Общая численность, чел.
		От районного центра	От центра муниципального образования		
1	с. Ушаковское	11	-	220	717
2	д. Оконечникова	14	25	41	94
3	д. Шевелева	8	19	39	122
Итого:				300	933

Климатическая характеристика

Климат на территории Ушаковского сельсовета резко-континентальный, характеризующийся особенностями, свойственными зоне лесостепи всей Западно-Сибирской низменности: суровая продолжительная зима и жаркое короткое лето. Климатические условия поселения относительно благоприятны для жизни, хозяйственной деятельности и отдыха населения.

Основными направлениями социально-экономического развития Ушаковского сельсовета на период 2018-2039 годов будут реализация национальных проектов в области здравоохранения, образования, социальной политики и культуры, повышение уровня жизни населения поселения, привлечения инвестиций в производственную сферу, улучшение жилищных условий населения путем участия в федеральных программах. Планируемые мероприятия определены в соответствии с принятыми комплексными программами развития данных отраслей.

Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относится:

- разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений.

На территории Ушаковского сельсовета утверждены градостроительные документы:

- Правила землепользования и застройки Ушаковского сельсовета, утверждены решением Ушаковской сельской Думы от 20 февраля 2013 года № 67;

- Генеральный план Ушаковского сельсовета Катайского района Курганской области, утвержден решением Ушаковской сельской Думы от 28 октября 2014 года № 3.

1.2. технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения в областях объектов социальной инфраструктуры

Развитие социальной инфраструктуры:

Культура

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляет:

- муниципальное учреждение культуры «Культурно-досуговое объединение Ушаковского сельсовета», в состав которого входит Дом культуры, сельская библиотека, клуб. Обеспеченность населения сельсовета учреждениями культуры в пределах нормы.

В Доме культуры работают кружки: танцевальные, музыкальные и т.д.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, мероприятия, посвященные памятным датам, праздники, проведение единых социальных действий.

Задача в культурно-досугового учреждения - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения культурно-досуговыми услугами.

В настоящее время учреждения культуры муниципального образования испытывает большую потребность практически во всех технических средствах: свето-, звуко-, видеоаппаратуре, сценической технике, библиотечном оборудовании, требуется капитальный ремонт Дома культуры.

Физическая культура и спорт

Проблемы в области развития физкультуры и спорта: отсутствие отдельного спортзала. Молодежь и жители сельсовета занимаются в спортивных секциях в спортзале при общеобразовательной школе. На спортивной площадке, расположенной на пришкольной территории, проводятся игры по футболу, военно-спортивные соревнования и т.д. В зимний период любимыми видами спорта среди населения является ходьба на лыжах.

Село Ушаковское полностью обеспечено спортивными объектами и сооружениями. В деревнях спортивных объектов и сооружений нет.

Обеспеченность Ушаковского сельсовета в целом спортивными и плоскостными сооружениями ниже установленных общероссийских нормативов.

Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, система дополнительного

образования детей. Социальная инфраструктура в сфере образования на территории Ушаковского сельсовета представлена:

Учреждение дошкольного образования:

- муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Колосок». Здание типовое с нормативной вместимостью 90 мест, с фактическим пребыванием 29 человек.

Общеобразовательное учреждение:

- муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ушаковская общеобразовательная средняя школа. Здание типовое с нормативной вместимостью 300 мест, с фактическим пребыванием 74 человека. Состояние материально-технической базы удовлетворительное. Требуется капитальный ремонт крыши, окон, спортивного зала.

Слабая загруженность благоприятно сказывается на принятой образовательной модели в общеобразовательных учреждениях, обучение в школе проходит в одну смену. Дошкольным образованием население Ушаковского сельсовета обеспечено полностью.

Существующая образовательная система в сельсовете соответствует требованиям главного управления образования и запросам населения.

Здравоохранение

Медицинские услуги населению Ушаковского сельсовета оказывает фельдшерско-акушерский пункт. ФАП – является первичным (доврачебным) звеном здравоохранения в сельской местности. На территории сельсовета имеются ФАП, расположенный в с. Ушаковское, деревне Оконечникова, в д. Шевелева ФАП отсутствует, работает медсестра по выезду. Состояние материально-технической базы удовлетворительное, требуется замена оборудования на современное. В помещении Ушаковского ФАП требуется замена окон.

Специфика потери здоровья сельскими жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер.

За квалифицированной врачебной помощью жители населенных пунктов обращаются в лечебно-профилактические учреждения, размещенные в городе Катайске, в центральную районную больницу.

Экономика поселения

Сельское хозяйство поселения представлено личными подсобными хозяйствами населения, имеется одно предприятие сельского хозяйства ООО «Колос», Крестьянско-фермерских хозяйств три: ИП КФХ «Зенкова З.С.» ИП КФХ «Трифоново», ИПКФХ «Тушкова».

Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства. Производством молока, овощей и яиц в поселении занимаются только в личных подсобных хозяйствах. Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня

благополучие населения. В последний год наблюдается тенденция снижения поголовья животных в частном секторе. Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;
- высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество;

2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;

3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания КФХ и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселении и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличение численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

4) низкий уровень заработной платы в отрасли, и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу. Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является трудности с обеспечением кормами. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

Закуп сельскохозяйственной продукции производится по низким ценам.

Старение населения из-за ухудшающейся демографической ситуации. Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении можно решать эту проблему. Развитие животноводства и огородничества, как одно из направлений развития ЛПХ. Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения. Эту проблему, возможно, решить следующим путем:

-увеличения продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;

- увеличения продажи населению птицы различных видов и пород через близлежащие птицеводческие предприятия.

Для повышения племенной ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;

- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;

- создавать условия для создания и развития потребительско-сбытовых кооперативов на территории поселения.

Для развития экономики на территории Ушаковского сельсовета необходимо создать условия для развития малого и среднего предпринимательства, что положительно скажется на экономическом развитии Ушаковского сельсовета.

1.3. прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ушаковского сельсовета до 2020 года (утвержденный постановлением Администрации Ушаковского сельсовета 11 сентября 2017 года за № 18) сценарием долгосрочного развития Ушаковского сельсовета является оптимистичный, согласно которому в Ушаковском сельсовете численность населения к расчетному сроку 2039 года должна достичь 1447 человек.

Согласно генеральному плану Ушаковского сельсовета, объем жилищного фонда муниципального образования к 2039 году должен составить не менее 31834 кв. м общей площади.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

- освоения свободных площадок, привлекательных по природно-ландшафтным характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта);

- строительства 1-2-эт. усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения во всех населенных пунктах поселения;

- реновации жилого фонда в сохраняемой усадебной застройке (замена ветхих домов на новые в пределах существующих земельных участков).

1.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование - важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования:

организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам;

организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения:

организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для

медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

-обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

-создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно - оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

-Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

-Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов

инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Курганской области утверждены Постановлением Правительства Курганской области 31 марта 2009 года № 178 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Курганской области.

Местные нормативы градостроительного проектирования Ушаковского сельсовета утверждены решением Ушаковской сельской Думы от 20 февраля 2013 года № 67 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения (социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства территории), и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Ушаковского сельсовета.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

2.Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры, с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), срок реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального

образования Ушаковский сельсовет учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

Система образования.

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования Ушаковский сельсовет на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

- 1) капитальный ремонт объектов образования сельского поселения;
- 2) оснащение необходимым оборудованием объектов образования, отвечающим современным требованиям;
- 3) перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры

будут достигнуты следующие показатели:

- 1) доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- 2) достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в указанных областях, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

Система здравоохранения.

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Для повышения надежности работы, и повышения экономической эффективности необходимы мероприятия:

- 1) оснащение необходимым оборудованием и ремонтом объектов здравоохранения, отвечающим современным требованиям;
- 2) обеспечение безопасного, качественного и эффективного использования населением объектов социальной инфраструктуры;

3) перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;

4) эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры

будут достигнуты следующие показатели:

1) доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

2) достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в указанных областях, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

Объекты физической культуры и массового спорта

Для повышения надежности работы, обеспечения объектами физической культуры и массового спорта нового строительства на перспективных земельных участках и повышения экономической эффективности необходимы мероприятия:

1) разработка, утверждение проектно-сметной документации для строительства объектов физической культуры и массового спорта;

2) оснащение необходимым оборудованием объектов физической культуры и массового спорта, отвечающим современным требованиям;

3) обеспечение безопасного, качественного и эффективного использования населением объектов социальной инфраструктуры;

4) совершенствование условий для развития спорта.

Будут достигнуты следующие показатели:

1) доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

2) достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в указанных областях, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

Объекты культуры.

Для повышения надежности работы, и повышения экономической эффективности необходимы мероприятия:

1) ремонт объектов культуры;

2) оснащение необходимым оборудованием объектов культуры, отвечающим современным требованиям;

3) обеспечение безопасного, качественного и эффективного использования населением объектов социальной инфраструктуры;

4) эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры;

5) Перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры.

Будут достигнуты следующие показатели:

- 1) доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
- 2) достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в указанных областях, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

3.Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры

Объемы финансирования носят прогнозный характер и утверждаются решением Ушаковской сельской Думы на очередной финансовый год. Для достижения цели и решения задач при реализации Программы могут использоваться следующие источники финансирования: средства местного бюджета, инвестиции. Объем средств на реализацию программы

Таблица №2

№	Наименование мероприятия	Исполнитель	Сроки исполнения	Источники финансирования	Объемы финансирования тыс.руб.						
					Всего	2018	2019	2020	2021	2022	2023-2039
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ	Администрация Ушаковского сельсовета	2018 г.	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0
2	Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры	Администрация Ушаковского сельсовета	2018г.	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0

	Ушаковского сельсовета											
3	Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства	Администрация Ушаковского сельсовета	2017-2039гг.	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Повышение эффективности использования муниципальной собственности	Администрация Ушаковского сельсовета	2018-2039 гг.	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п.	Администрация Ушаковского сельсовета	2018-2039 гг.	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Выполнение мероприятий в соответствии с «Программа развития транспортной инфраструктуры Ушаковского сельсовета на 2017-2039 годы»	Администрация Ушаковского сельсовета	2018-2039 гг.	Бюджеты всех уровней	12781 6,2	2286, 7	228 6,7	174 5,0	174 5,0	258 6,6	117166,3	
7	Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации	Администрация Ушаковского сельсовета	Систематически	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения	Администрация Ушаковского сельсовета	Систематически	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Проведение учета граждан занимающихся личными	Администрация Ушаковского сельсовета	2018-2039	Без финансирования	0	0	0	0	0	0	0	0

	подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ Контроль динамики развития ЛПХ. Выявление потребности в кредитных ресурсах.	вского сельсовета										
9	Строительство спортивного плоскостного сооружения	Администрация Ушаковского сельсовета	2018-2020гг	Бюджет сельсовета, внебюджетные средства, могут привлекаться средства районного и областного бюджета	0,500	0,500	0	0	0	0	0	
10	Строительство спортивно-игровой площадки	Администрация Ушаковского сельсовета	2018-2020гг	Бюджет сельсовета, внебюджетные средства, могут привлекаться средства районного и областного бюджета	0,500	0,500	0	0	0	0	0	
11	Капитальный ремонт здания средней школы с благоустройством	Управление образования	2025-2030гг	Бюджет района	10000,0	0	0	0	0	0	0	10000,0
12	Текущий ремонт ФАПа	ЦРБ Катайского района	2023-2039гг	Бюджет района инвестирование	1000,0							1000,0

1 6	Капитальный ремонт СДК	Администрация Ушаковского сельсовета	2018	Бюджет сельсовета, внебюджетные средства, могут привлекаться средствами районного и областного бюджета	5000,0	1500,0						3500,0
1 7	Оформление земельных участков под зданиями, находящимися в муниципальной собственности, в муниципальную собственность	Администрация Ушаковского сельсовета	2018	Бюджет поселения	33,5	33,5	0	0	0	0	0	0
ИТОГО:					14385,07	3821,2	228,67	174,50	174,50	258,66		131666,3

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств бюджета всех уровней и инвестирования.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета всех уровней 143850,7тыс. руб. (прогнозно).

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета муниципального образования Ушаковского сельсовета Катайского района Курганской области на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета и степени реализации мероприятий.

4. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Ушаковского сельсовета на 2018-2039 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Ушаковского сельсовета. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования Ушаковский сельсовет;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Ушаковский сельсовет на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Таблица 3

Целевые индикаторы и показатели Программы

№	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по год		
			2018	2019	2020
1.	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	70.5	71
2	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100
3	Доля детей охваченных школьным образованием;	%	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения	%	100	100	100
5	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16	16	20
6	Уровень безработицы	%	6	5,5	5,0
7	Удельный вес населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	80	80	80
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	80

5. Оценка эффективности мероприятий включенных в программу, в том

числе с точки зрения достижения расчетного уровня обеспеченности населения

поселения

Реализация предложенных программных мероприятий по развитию и модернизации социальной инфраструктуры муниципального образования позволит улучшить качество жизни сельского поселения, оснастить спортивным оборудованием общеобразовательное учреждение, отремонтировать учреждения здравоохранения и культуры, создаст условия для повышения уровня жизни населения, позволит охватить 100% дошкольным образованием детей от 3-7 лет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения.

Общее руководство Программой осуществляет Глава сельсовета, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;

- утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения;

- контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры поселения;

- рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельсовета под руководством Главы сельсовета. Глава сельсовета осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий;

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельсовета в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

-осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалисты администрации сельсовета осуществляет следующие функции:

-подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

-подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

-формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

-подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

-прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

-предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий. Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Сельской Думы и иных заинтересованных лиц. Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного

предложения исполнителя. По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы

Программа реализуется на всей территории Ушаковского сельсовета. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Ушаковского сельсовета.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования Ушаковского сельсовета.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов Администрации Ушаковского сельсовета.

Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;
- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;
- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

- периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
- анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования